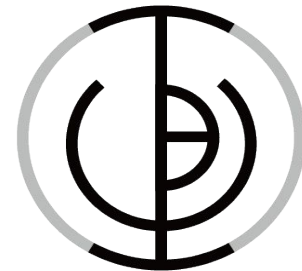




tinyurl.com/ubipro

UBI Taiwan 政策提案發表

UBI Taiwan 研究組成員
朱智德
蘇嘉冠



UBI
TAIWAN
UNCONDITIONAL
BASIC INCOME

高房價 政府舉債無能 貧窮問題 能源浩劫
貧富差距 高齡化
自動化 青年失業 高工時
少子化 低所得 環境保護
厭世世代

挑戰



**以個人為發放單位，定期的、無條件的發放
現金給所有人，不論是否有工作，也不需要
審查任何的經濟狀況**

-- From BIEN --

兩大特點

1. 所有人

- 避免污名化
- 避免「失業陷阱」(助人投入工作)
 - ◆ 福利救濟依賴問題

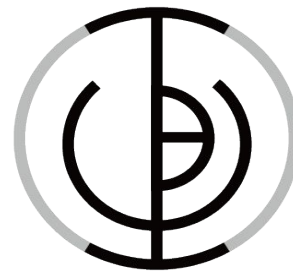
2. 無條件

- 避免「就業陷阱」(助人拒絕不想做的工作)

核心價值

生活, 而非生存

LIVING IS NOT JUST SURVIVING



UBI
TAIWAN

UNCONDITIONAL
BASIC INCOME

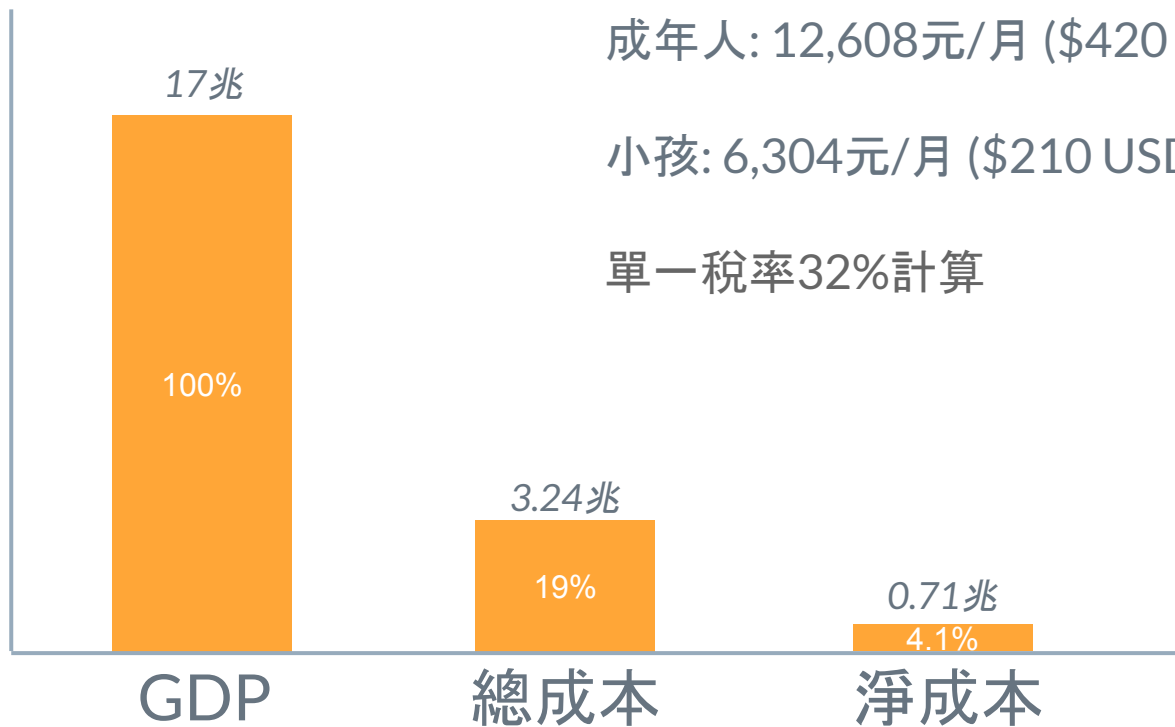
目標

每月發放金額

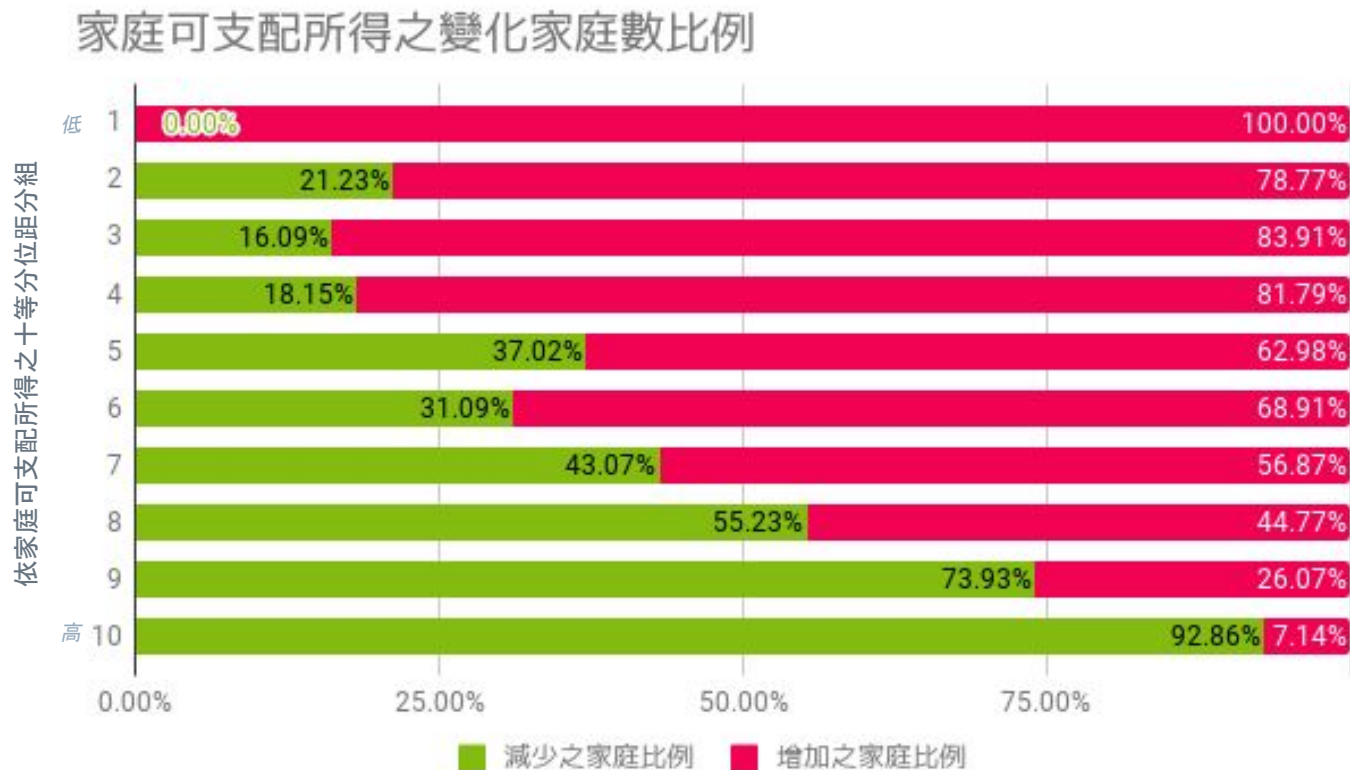
- 成年人(19歲以上): 各縣市最低生活標準之中位數 **12,608元 (\$420 USD)**
- 小孩(0-18歲): 成年人之一半 **6,304元 (\$210 USD)**

成本估算

金額



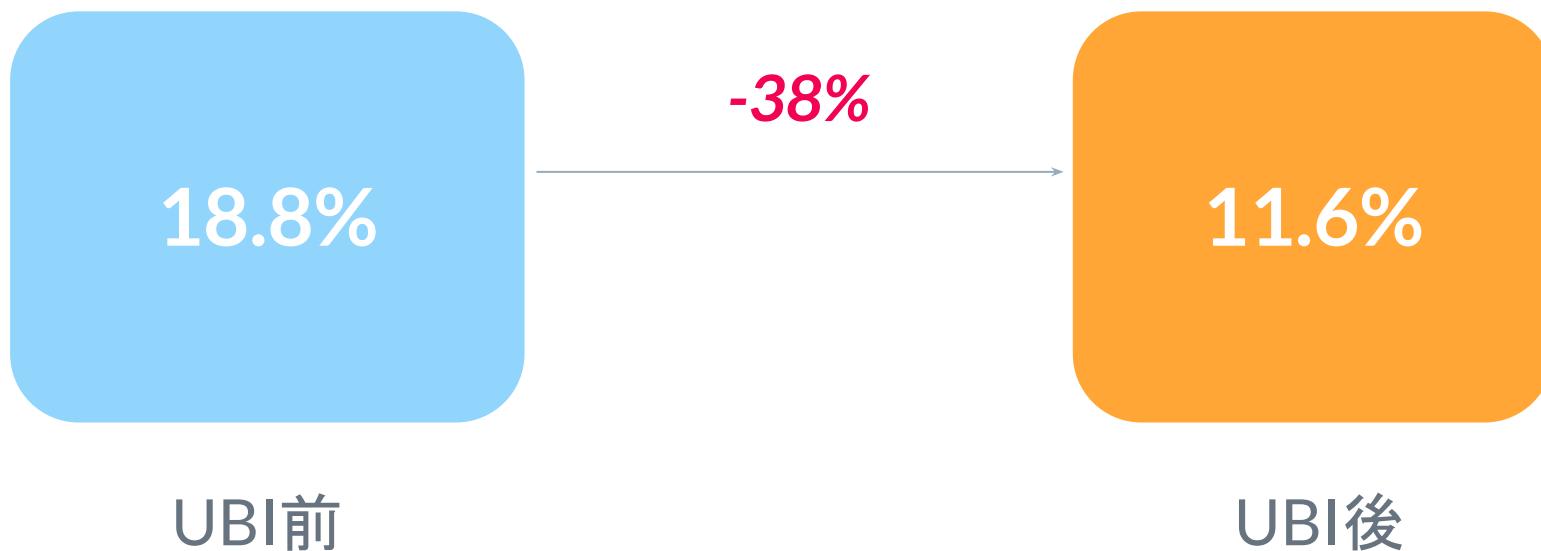
所得重分配效果



資料來源：
主計總處，2016，〈105年家庭收支調查〉，主計總處
：<http://win.dgbas.gov.tw/fies/doc/result/105.pdf>

貧窮消滅效果

可支配所得小於50萬的家庭比例：



資料來源：
主計總處，2016，〈105年家庭收支調查〉，主計總處
：<http://win.dgbas.gov.tw/fies/doc/result/105.pdf>

過渡方案

現行制度



全民安心帳戶

部分基本收入
(主要方案)

年齡漸進



完全的基本收入

部分基本收入(PBI)

- ▷ 相對於UBI, PBI之發放金額為”部份的”
- ▷ 不必然「足以滿足個人獨居的基本需求」
- ▷ 漸進的調高發放金額, 為邁向UBI的前制機制

部分基本收入(PBI)

- ▷ 與UBI的理念與價值近似
- ▷ 與UBI銜接容易
- ▷ 一定程度產生UBI之優點
- ▷ 世代公平
- ▷ 實驗意義

部分基本收入(PBI): 實施建議

發放對象

全民

每人每月
發放金額

\$600

\$3,000

\$12,604 /
\$6,304

年

1

9

UBI

社福制度

不調整
(補強現行社福
政策之不足)

部份項目漸漸調整
或退場



單一技術不再足夠

(Single Skill is No Longer Sufficient)

Lifelong learning

How to survive in the age
of automation



圖片來源：
暨陽教育, 2017, 〈「終身學習」已成為趨勢, 你開始行動
了嗎?〉, 蒐狐
: http://www.sohu.com/a/194774673_99959379

失業保障的失能(Unemployment Protection Inability)

失業者失業期間生活費用主要來源

單位：%

	靠原有儲蓄	由家庭支持	靠資遣費、 退休金	靠失業給付 或其他政府 失業補助津 貼	其他
104年5月	43.63	52.92	0.47	2.55	0.43
105年5月	51.69	46.76	0.41	0.49	0.64
106年5月	57.88	41.05	0.27	0.27	0

低收入者進修狀況

(Statistics on the Progress of Advanced Studies for Low-Income People)

無任何進修者

無進修主因

低收入者(整體)

77%

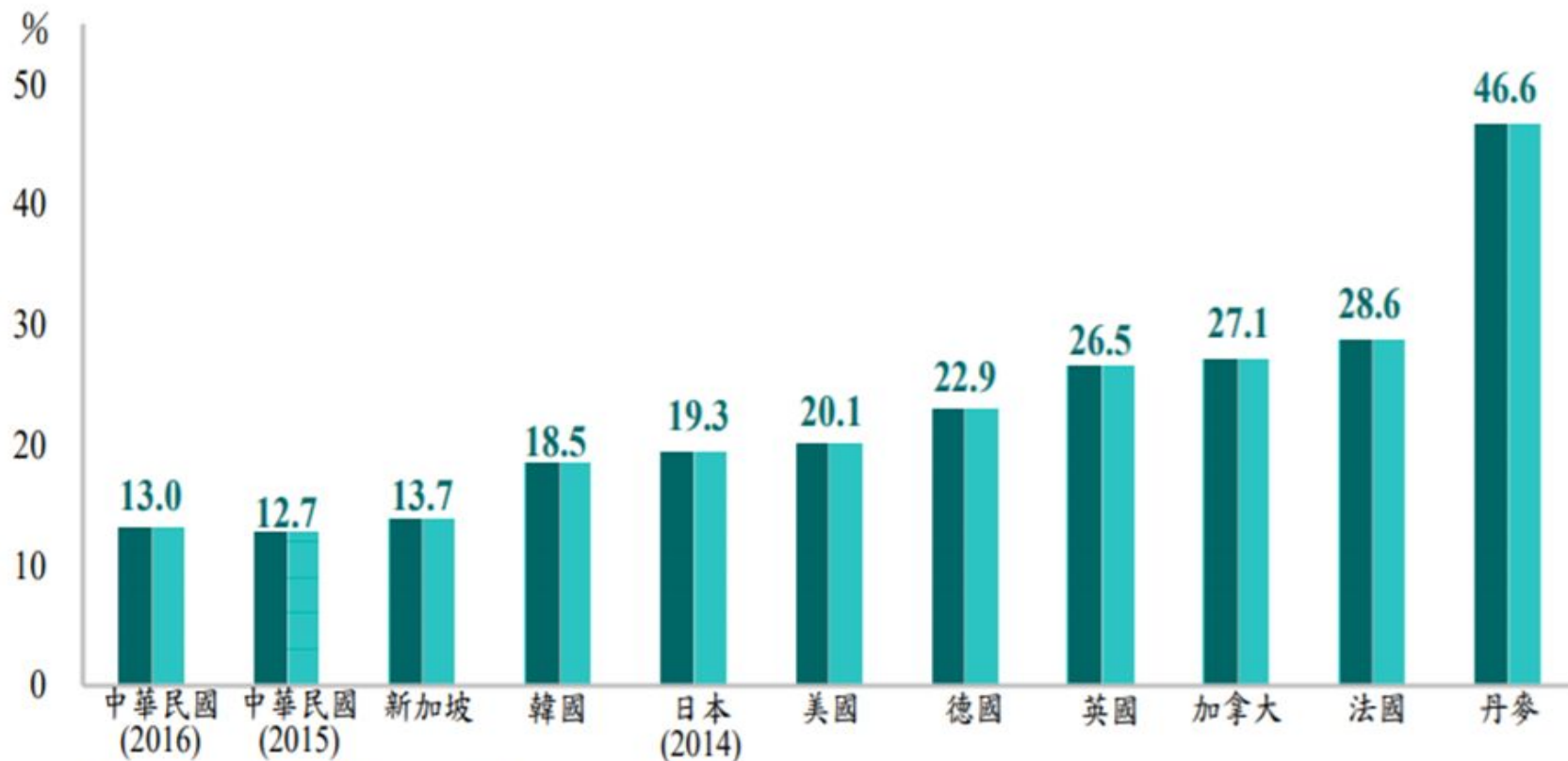
工作太忙(32.2%)
家庭因素(28%)

低收入者(青年)

79.6%

工作太忙(35.5%)
費用太高(10.2%)

圖 7 主要國家賦稅負擔率(不含社會安全捐)
2015 年



資料來源：OECD "Revenue Statistics" (2016版)

說明：我國計算賦稅負擔率所採國內生產毛額(GDP)為行政院主計總處106年2月發布數。

資料來源：

財政部, 2016, <105 年稅收徵起情形分析>, 財政部
: http://www.mof.gov.tw/File/Attach/73304/File_9222.pdf

PBI之稅制改革

項目	預估新增稅收 (億元)
營利事業所得稅	2,402
土地增值稅	417
營業稅	1,418
貨物稅	327
證券交易稅	236
遺產與贈與稅	413
房屋與地價稅	1,335
碳稅	2,093
總計	8,641

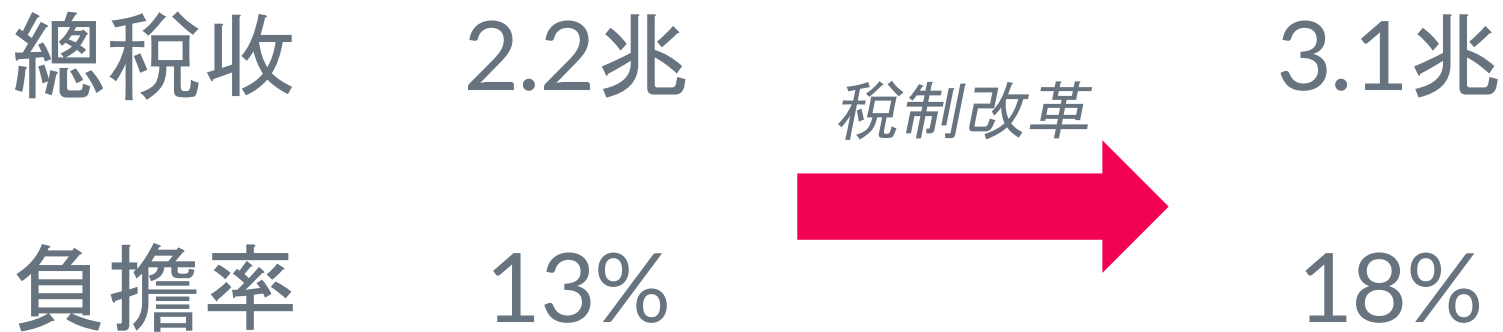
PBI之稅制改革

項目	預估新增稅收 (億元)
營利事業所得稅	2,402
土地增值稅	417
營業稅	1,418
貨物稅	327
證券交易稅	236
遺產與贈與稅	413
房屋與地價稅	1,335
碳稅	2,093
總計	8,641

民調 TOP 3:

- 1. 污染和排碳稅
- 2. 自然資源開採稅
- 3. 資本利得稅

PBI之稅制改革：租稅負擔率



OECD平均負擔率：26.1%

PBI到UBI：財源之可能

- ▷ 探索其他稅制改革之可能
 - 調整綜和所得稅之級距與稅率
 - 依發放額度檢討綜所稅之免稅額
 - 適度的再提高營業稅稅率
 - 針對具有公共性質的資源使用課稅

社會福利



社會救助

部份調整



社會津貼

部份調整



福利服務

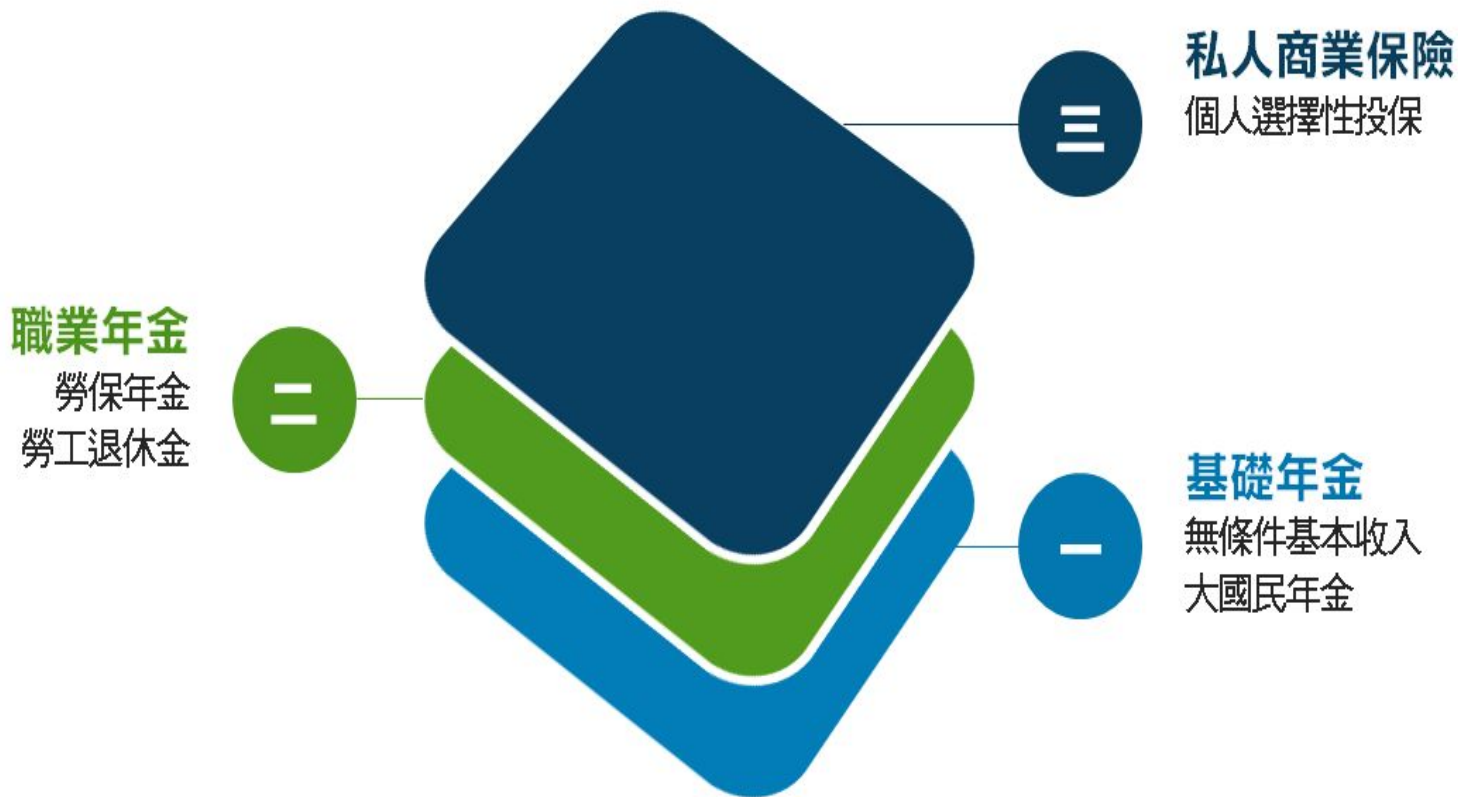
建議保留



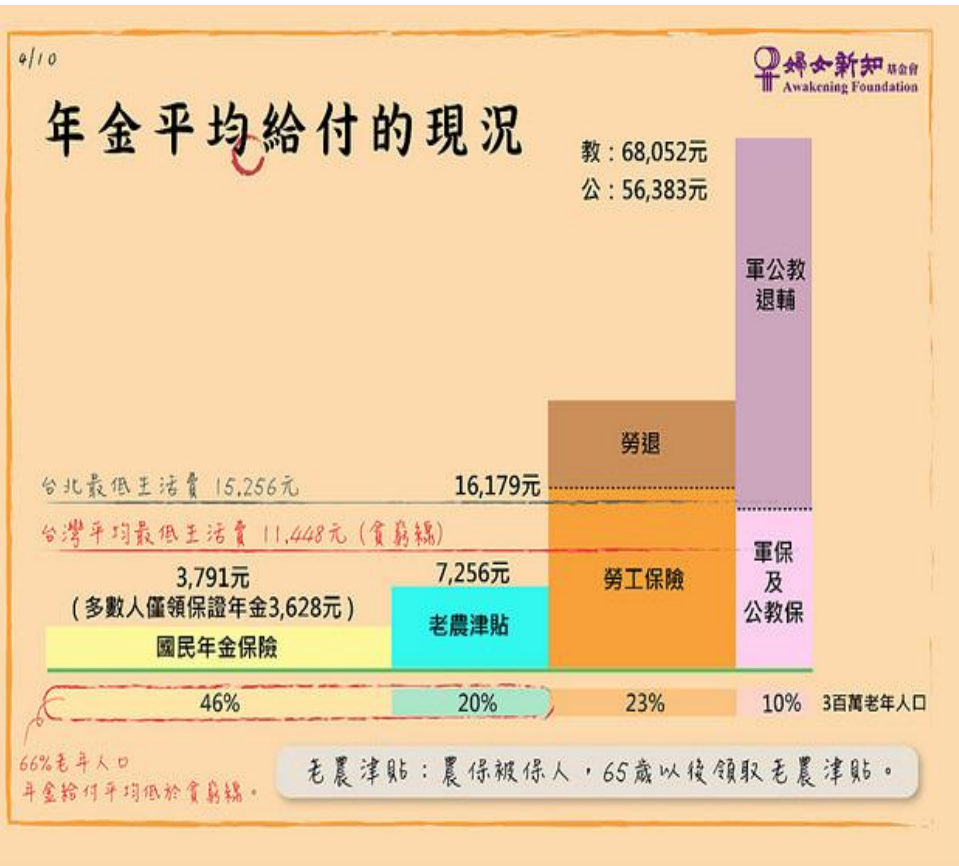
社會保險

部分調整

社會保險：三層年金制度



社會保險



- ◆ 以PBI/UBI作為公民團體所倡議的「基礎年金」，作為老年人「第一層」的年金制度。
- ◆ 降低各項職業年金的年資給付率與所得替代率。
- ◆ 減輕國家未來的「潛藏負債」，使財政獲得更合理的分配。
- ◆ 比起結清社會保險，調整年金給付水準，並與UBI並行實施，在政治與法律上更為可行。

圖片來源：

婦女新知，2017，〈連署—預防老年貧窮，實現社會團結 我們要求建立以稅收為財源的基礎年金制度〉，婦女新知

: <https://awakening.neticrm.tw/civicism/event/info?reset=1&id=11>

社會保險

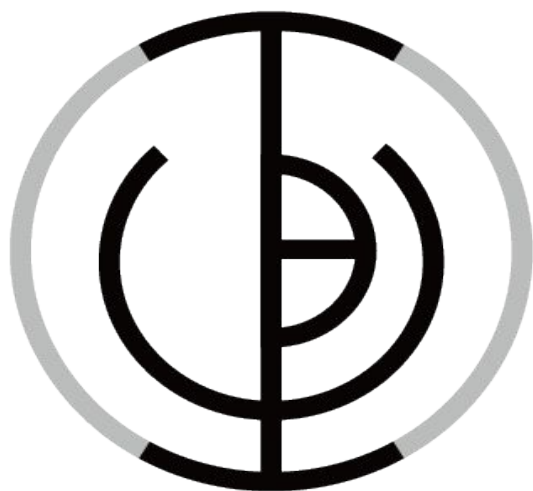
退場之項目 國民年金

調降之項目 勞工保險
軍公教退休撫卹
公教人員保險 (私校教職員、國營事業員工)

不更動之項目 公教人員保險 (公教)
軍人保險
老農津貼
勞工退休基金(舊制&新制)
私立學校教職員工退休撫卹基金
公營事業職業退休基金

每月3,000元的PBI？

- ▷ 所得重分配之效果
- ▷ 強化現行社福制度之不足
- ▷ 啟示：阿拉斯加永久基金之分紅
 - 減少貧窮率約20%
 - 兼職工作比例增加17%，全職工作不變
 - 創造更多服務業就業機會



U B I
T A I W A N

UNCONDITIONAL
BASIC INCOME

DAY2: 其他可能過渡方案

現行制度



全民安心帳戶

部份基本收入
(主要方案)

年齡漸進



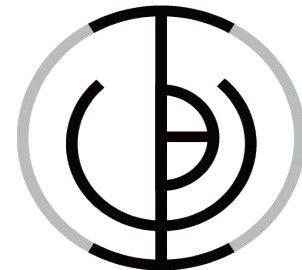
完全的基本收入



tinyurl.com/ubipro

UBI Taiwan 政策提案發表

UBI Taiwan 研究組成員
朱智德
魚蛋



UBI
TAIWAN
UNCONDITIONAL
BASIC INCOME

高房價 政府舉債無能 貧窮問題 能源浩劫
貧富差距 高齡化
自動化 青年失業 高工時
少子化 低所得 環境保護
挑戰 厭世世代



“

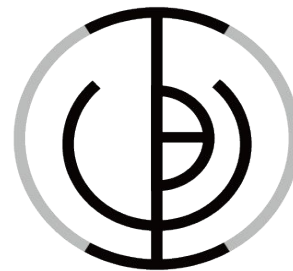
**以個人為發放單位，定期的、無條件的發放
現金給所有人，不論是否有工作，也不需要
審查任何的經濟狀況**

-- From BIEN --

核心價值

生活, 而非生存

LIVING IS NOT JUST SURVIVING



UBI
TAIWAN

UNCONDITIONAL
BASIC INCOME

DAY2: 其他可能過渡方案

現行制度



全民安心帳戶

部分基本收入
(主要方案)

年齡漸進



完全的基本收入

DAY2: 其他可能過渡方案

現行制度



全民安心帳戶

部分基本收入
(主要方案)

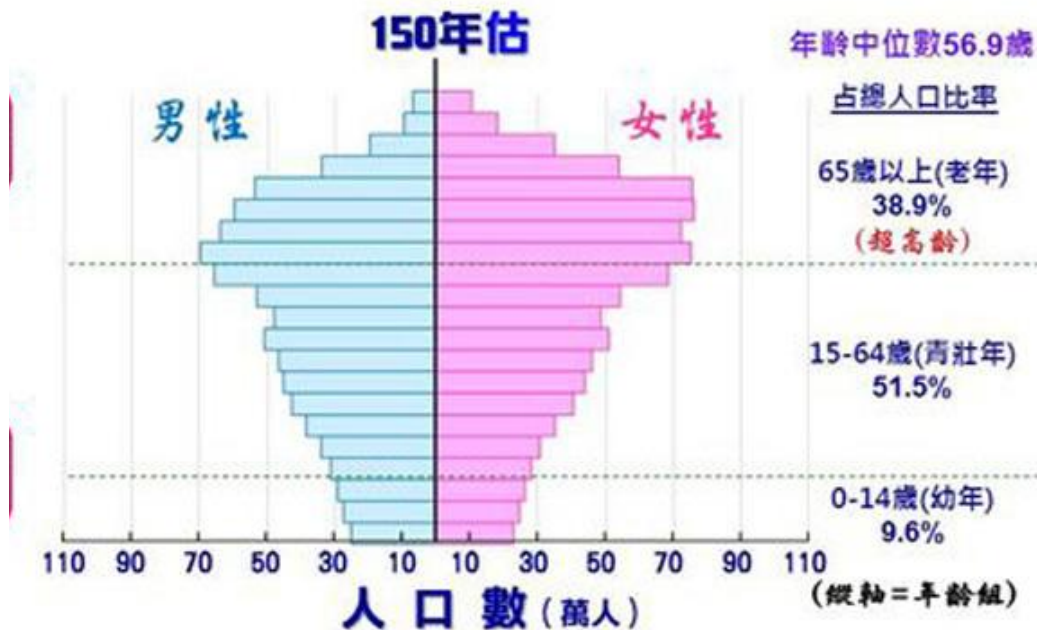
年齡漸進



完全的基本收入

年齡漸進方案 (Age Phase-In Proposal)

少子化



年齡漸進方案

(Age Phase-In Proposal)

實施年份	發放年齡
1-5	0-5歲
6	0-8歲
7	0-11歲
8	0-14歲
...	...

每人發放金額: 3000元/月

年齡漸進方案

(Age Phase-In Proposal)

新財源：

**整合既有功能重複之社會津貼
與社會保險**

306億元

183億元

年齡漸進方案

(Age Phase-In Proposal)

優點：

初始所需金額低、具實驗意義、能因應減緩少子化問題。

缺點：

世代不公。

青年失業 & 中年失業

(Youth unemployment & Middle-aged unemployment)



缺少經歷 vs 缺少未來

缺少足夠技術 vs 技術被淘汰

沒有積蓄維生 vs 養家負擔

難以就業 vs 二次就業困難

圖片來源:

skaitytoja Evelina, 2013, <Ministre, socialiniai mokslai nėra tiesiasias kelias į darbo biržą Skaitykite daugiau.>

, DELFI : <https://www.delfi.lt/pilietis/voxpopuli/ministre-socialiniai-mokslai-nera-tiesiasias-kelias-i-darbo-birza.d?id=6188152>

走向彈性的勞動狀態 (More Flexible Labor Status)



中時電子報
chinatimes.com



金曜ドラマ
派遣のオスカル
～「少女漫画」に愛をこめて～

原作: 松田奈緒子「少女漫画」
主題歌: Every Little Thing「DREAM GOES ON」
脚本: 金子めだ
音楽: 吉田良
キターニマーチ・ワールドマン

2009年8月28日スタート
総合・ワイド枠 毎週金曜午後10時
18V・VHS・DVD 翌週月曜午後6時
©2009

雙元勞動市場(Dual Labour Market)



圖片來源：
中國評論新聞網, 2007, 〈韋帕走後雨天的台北也見點舉牌人〉, 中國評論新聞網
: <http://hk.crntt.com/doc/1004/5/3/0/100453020.html?coluid=7&kindid=0&docid=100453020>



圖片來源：
Rory Carroll, 2014, 〈Silicon Valley's culture of failure and 'the walking dead' it leaves behind〉
, Guardian : <https://www.theguardian.com/technology/2014/jun/28/silicon-valley-startup-failure-culture-success-myth>

對專業能力的需求不斷提升

(Higher Requirements for Labors' Skills)



圖片來源:

Sherisse Pham, 2018. <Control AI now or brace for nightmare future, experts warn>

, CNN : <http://money.cnn.com/2018/02/21/technology/malicious-artificial-intelligence-use-warning-cambridge/index.html>

單一技術不再足夠

(Single Skill is No Longer Sufficient)

Lifelong learning

How to survive in the age
of automation



圖片來源：
暨陽教育, 2017, 〈「終身學習」已成為趨勢, 你開始行動
了嗎?〉, 蒐狐
: http://www.sohu.com/a/194774673_99959379

失業保障的失能(Unemployment Protection Inability)

失業者失業期間生活費用主要來源

單位:%

	靠原有儲蓄	由家庭支持	靠資遣費、 退休金	靠失業給付 或其他政府 失業補助津 貼	其他
104年5月	43.63	52.92	0.47	2.55	0.43
105年5月	51.69	46.76	0.41	0.49	0.64
106年5月	57.88	41.05	0.27	0.27	0

低收入者進修狀況

(Statistics on the Progress of Advanced Studies for Low-Income People)

無任何進修者

無進修主因

低收入者(整體)

77%

工作太忙(32.2%)
家庭因素(28%)

低收入者(青年)

79.6%

工作太忙(35.5%)
費用太高(10.2%)

台灣勞動市場的雙重不安全

(Dual Insecurity in Taiwan's Labor Market)



圖片來源：
宛家禾, 2017, 〈快樂處方籤／給中年失業、工作遇瓶頸的人〉, 大人社團
: <https://club.commonhealth.com.tw/article/673>

低薪族、失業者、以及所有人需要

(Low-Paid, Unemployed, and All People)

精進自己的技能 (*Improve Skills*)

學新技能轉換職場 (*Learning New Skills*)

在低潮時擁有基本的保障 (*Basic Security*)

更安心的暫離職場喘口氣 (*Sicherheit*)

有餘裕做貢獻社會的志願工作 (*Volunteer*)

有更多時間陪伴家人 (*Accompany Family*)

有時間為夢想籌備 (*Prepare for Dream*)

休假帳戶(Sabbatical accounts)



Claus Offe

圖片來源：
Sydney Democracy Network, 2017, <Europe's 'multi-morbidity'. Interview with Claus Offe>, Michael West : <https://www.michaelwest.com.au/europes-multi-morbidity-interview-with-claus-offe/>

全民安心帳戶

(National Security Accounts)

無條件的四年期安心帳戶

每月提供12608的生活費

18歲後可使用帳戶，帳戶也從18歲始增長期限，年增率約1.6%，最大成長至150%，即六年期

若政策成功，帳戶之金額可漸漸增加，邁向能負擔更長時間的生活費

若未來能夠實行全面UBI，已擁有此帳戶者仍將保留帳戶

實施成本(Cost)

7600億~8800億(前31年)=\$26.1bn~\$30.2bn(in the first 31 years)

假定擁有安心帳戶者，會在經濟考量下，於25+6年內全部使用完，則視帳戶使用年限的不同，31年內每年約需支出7600億~8800億之間。

142億(31年後)=\$488M(after 31 year)

31年後只需負擔新成年人口，視人口變化情況，每年約需支出142億。

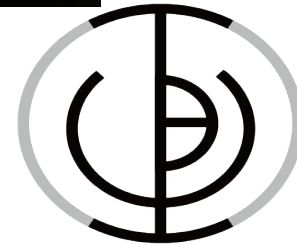
受薪工作 = 人生意義？

(Paid Work = Meaning of Life?)



圖片來源：
NOWnews, 2017, 《不幹了！我開除了黑心公司》慘遭職場霸凌工藤阿須加被逼下跪, Love News
新聞快訊: http://news.lovenewstv.com/2017/08/blog-post_612.html

全球的UBI？(Global UBI?)

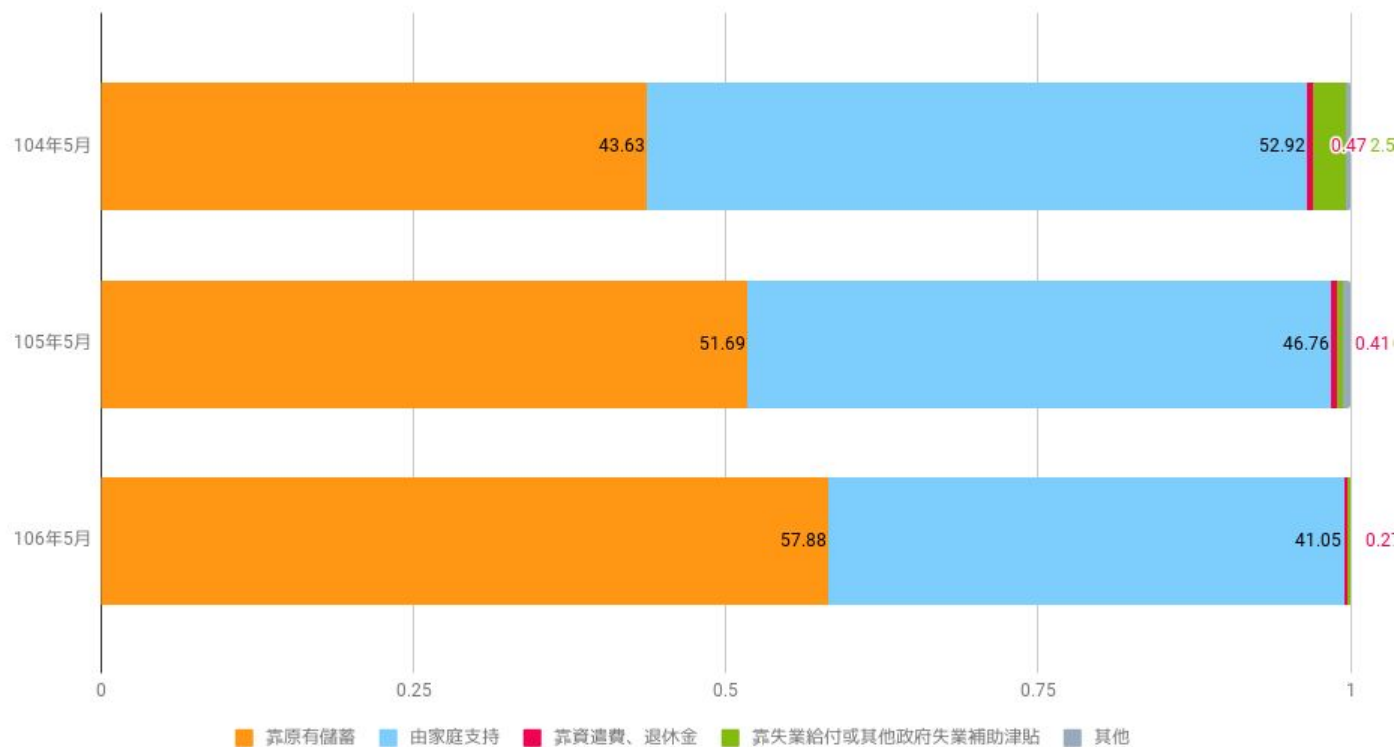


UBI
TAIWAN
UNCONDITIONAL
BASIC INCOME

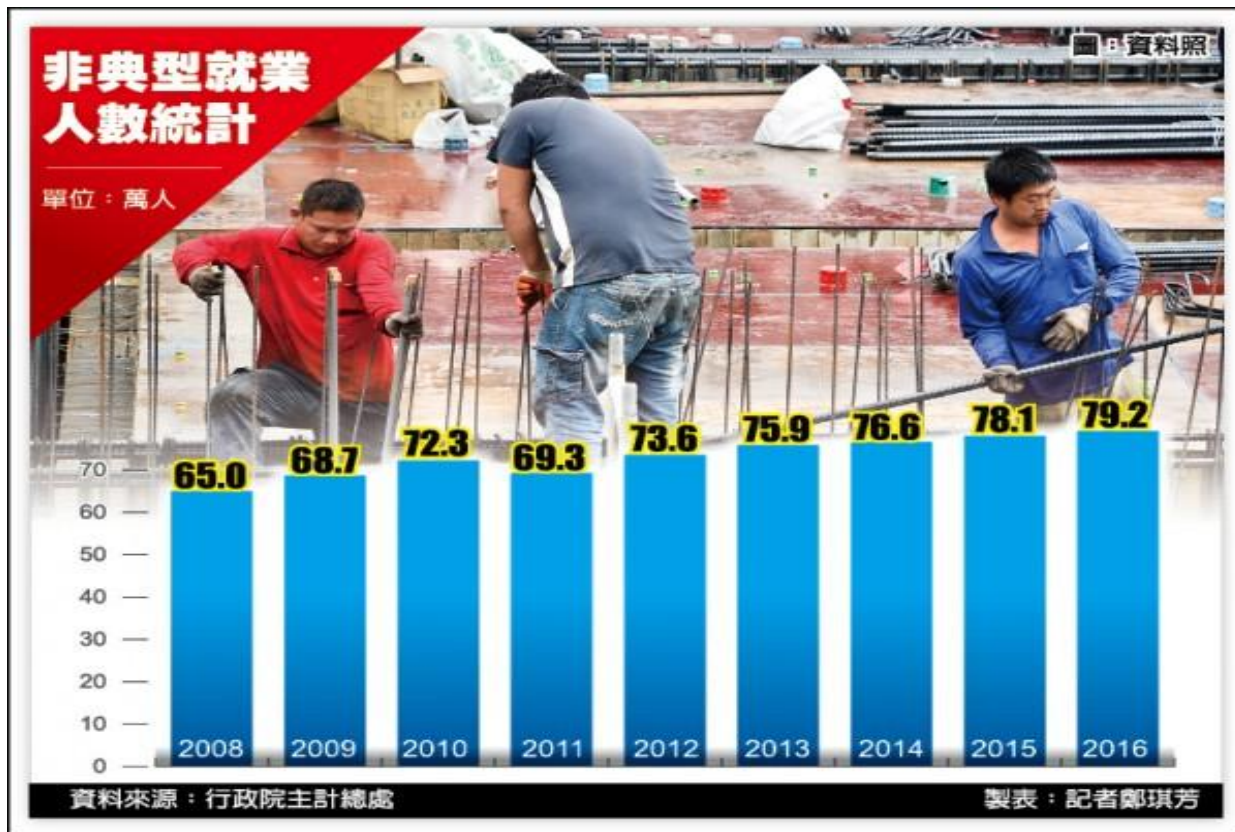
BACKUP

既有失業保障的失能

失業者失業期間生活費用主要來源 (單位：%)

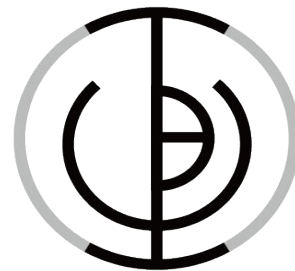


走向彈性的勞動狀態 (More Flexible Labor Status)



生活, 而非生存

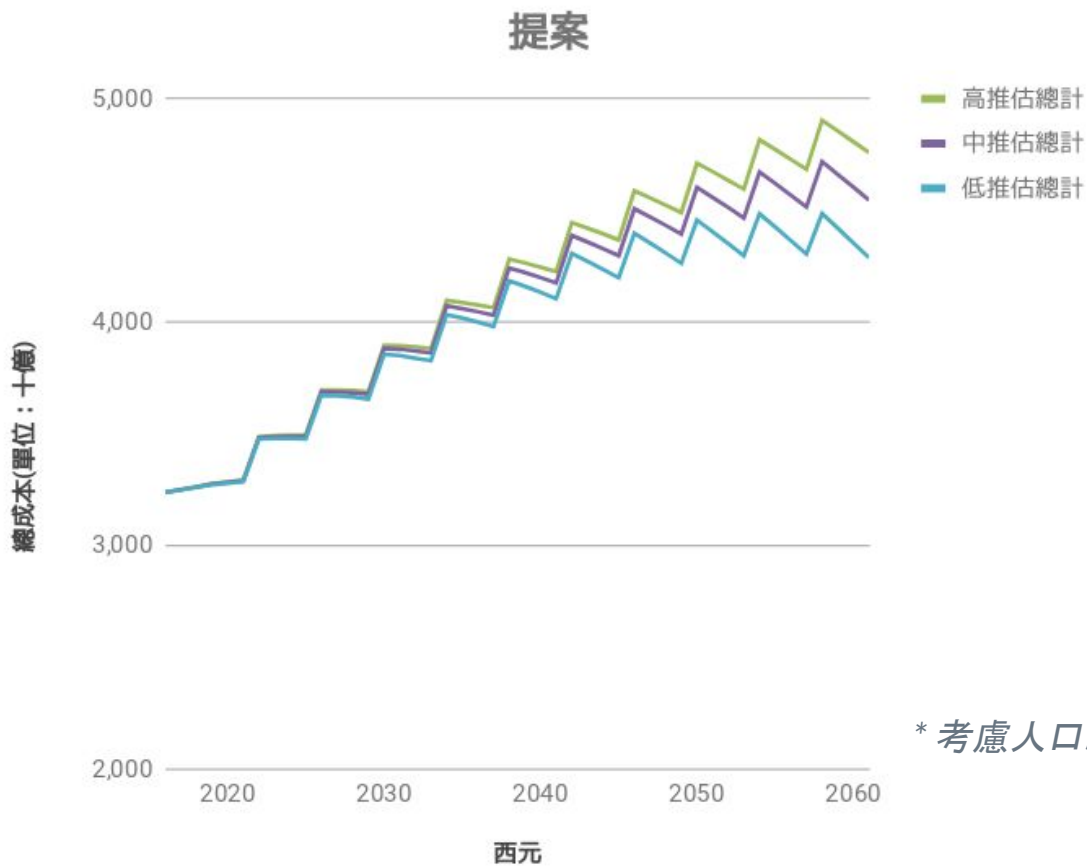
LIVING IS NOT JUST SURVIVING



UBI
TAIWAN

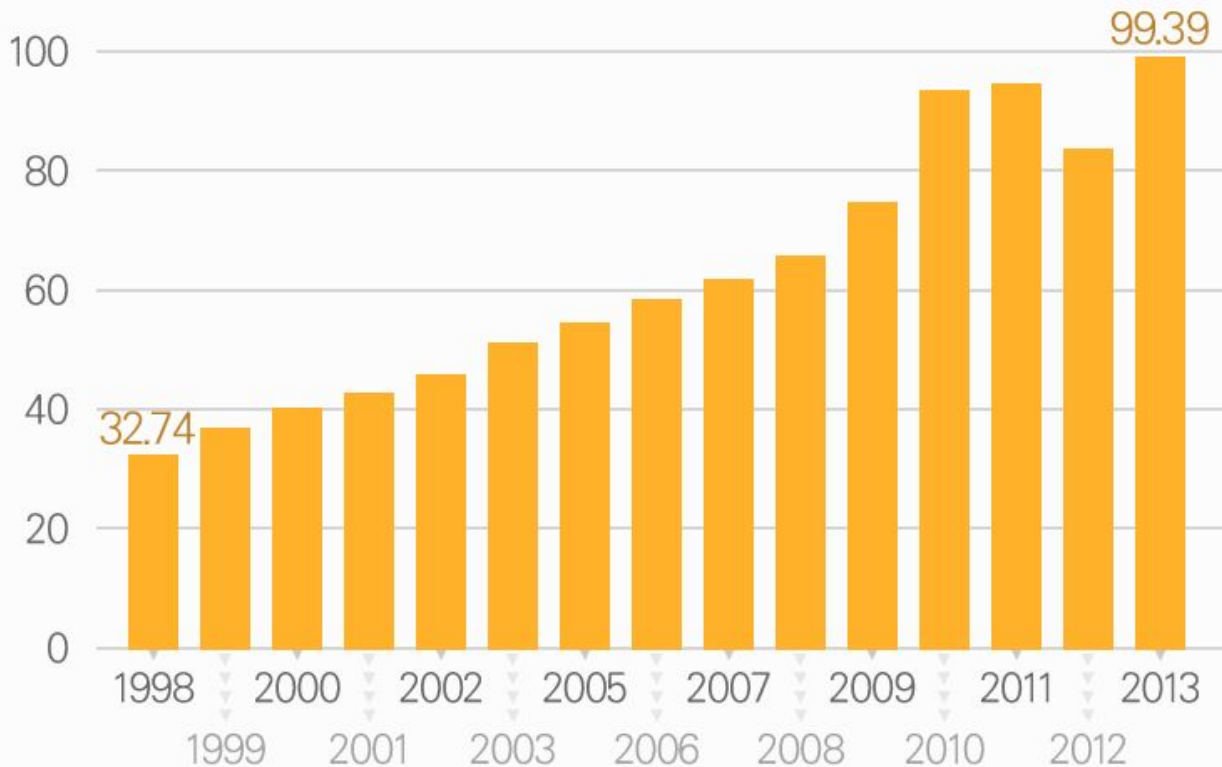
UNCONDITIONAL
BASIC INCOME

成本估算



* 考慮人口結構變化+CPI增長

最富與最窮所得差距 16年飆漲3倍

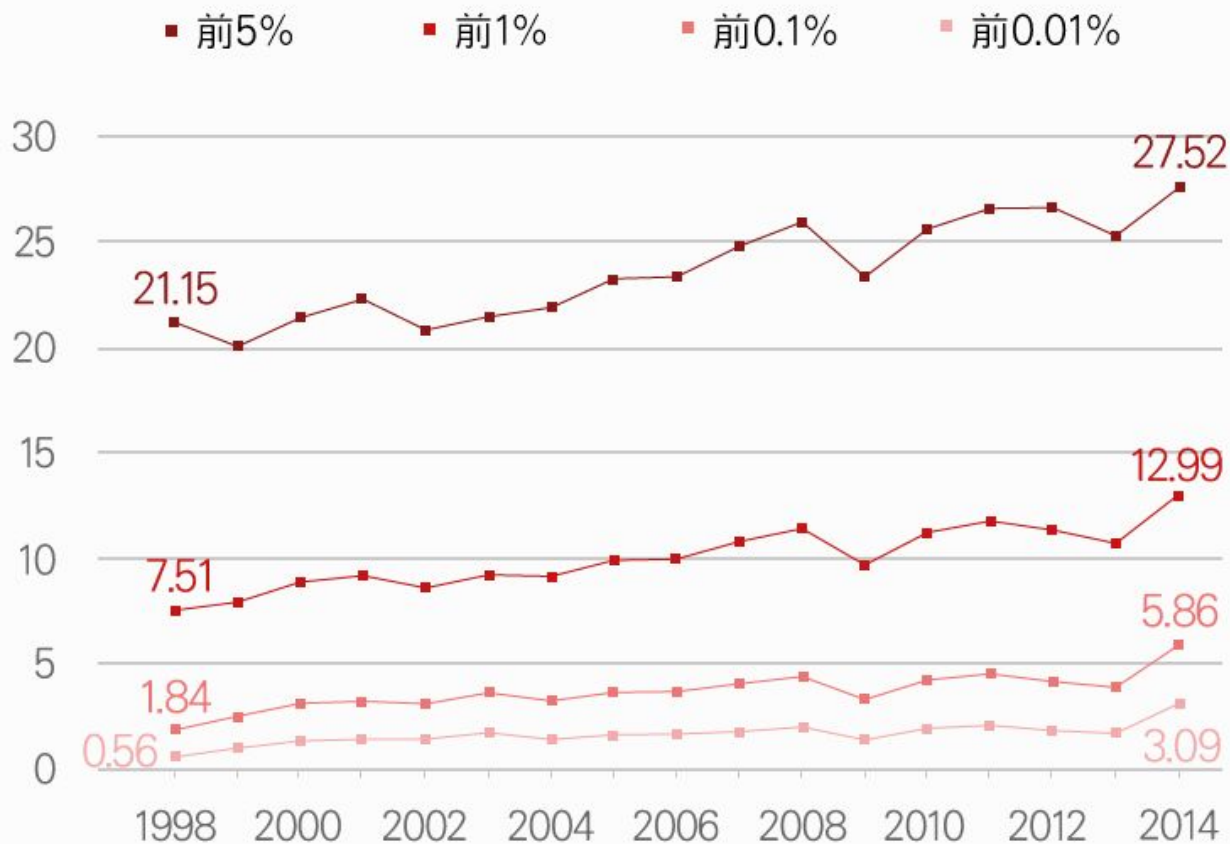


圖片來源:

葉瑜娟, 2016, 〈台灣貧富差距的真相〉, 報導者

: <https://www.twreporter.org/a/taiwan-wealth-inequality>

有錢人所得佔總體越來越高



圖片來源:

葉瑜娟, 2016, 〈台灣貧富差距的真相〉, 報導者

: <https://www.twreporter.org/a/taiwan-wealth-inequality>

低薪族人數及占比



「台灣低薪薪資落在2.2至2.3萬之間，人數約130萬左右，以104年為例，21歲至30歲的青貧族便占了其中的33%...。」

低薪族人數及占比-按年齡層別
104年



資料來源：

財政部，2017，〈由財稅大數據探討台灣近年薪資樣貌〉，財政部
: https://www.mof.gov.tw/File/Attach/75403/File_10649.pdf



圖片來源：
Futurism, 2017. 〈Universal Basic INcome: UBI Pilot Programs
Around the World〉
， Futurism : <https://futurism.com/images/cheap-tech-fixes-that-could-transform-life-in-developing-countries/>



We should explore ideas like universal basic income to make sure everyone has a cushion to try new ideas.

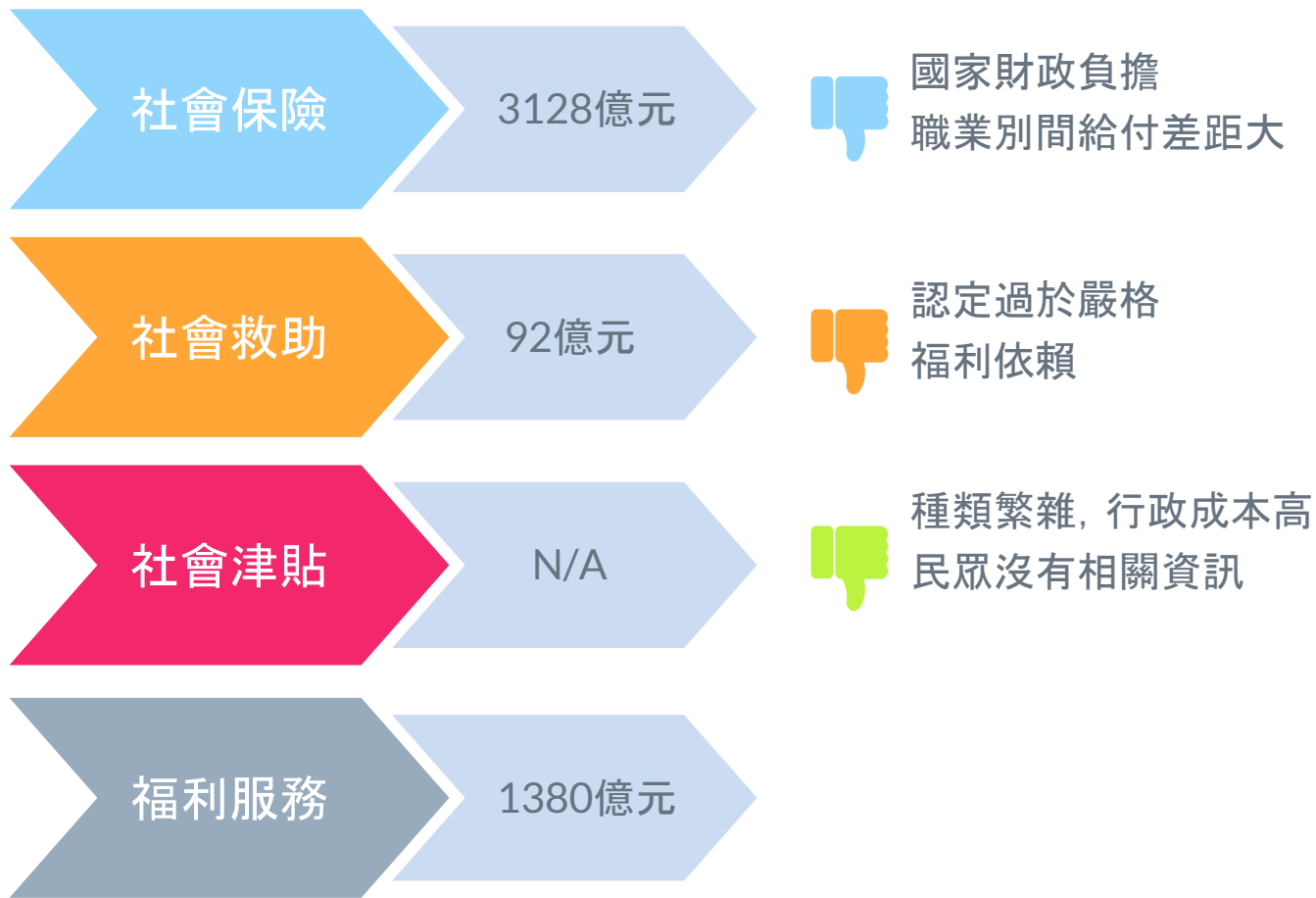
-- Mark Zuckerberg, 2017 --

圖片來源：

Ann-Marie Alcántara, 2017. <Facebook's CEO Tells Graduates to "Create a Renewed Sense of Purpose">

, POPSUGAR: <https://www.popsugar.com/news/Mark-Zuckerberg-Harvard-Commencement-Speech-2017-43577920>

現行社會福利制度



社會救助的不能



「但陳俊男的家人...就連低收入戶資格也是陳俊男死後家屬才在律師提醒下申請。社會資源就擺在那邊，貧困家庭卻不知其存在，就算知道也不知如何爭取、甚至不敢奢望能爭到...。」

資料來源：

謝孟穎, 2017, 〈月薪25K養全家、孩子遭求償 320萬, 陸客團遊覽車司機之死道出「貧窮」如何殺人〉, 風傳媒

:<http://www.storm.mg/article/337281>

無條件基本收入的三個方案

- 可較快實施
- 成本高, 阻力大



- 前期支出不大
- 世代不公

- 高永續性
- 準備期長
- 政治風險



無條件基本收入的三個方案

- 可較快實施
- 成本高, 阻力大

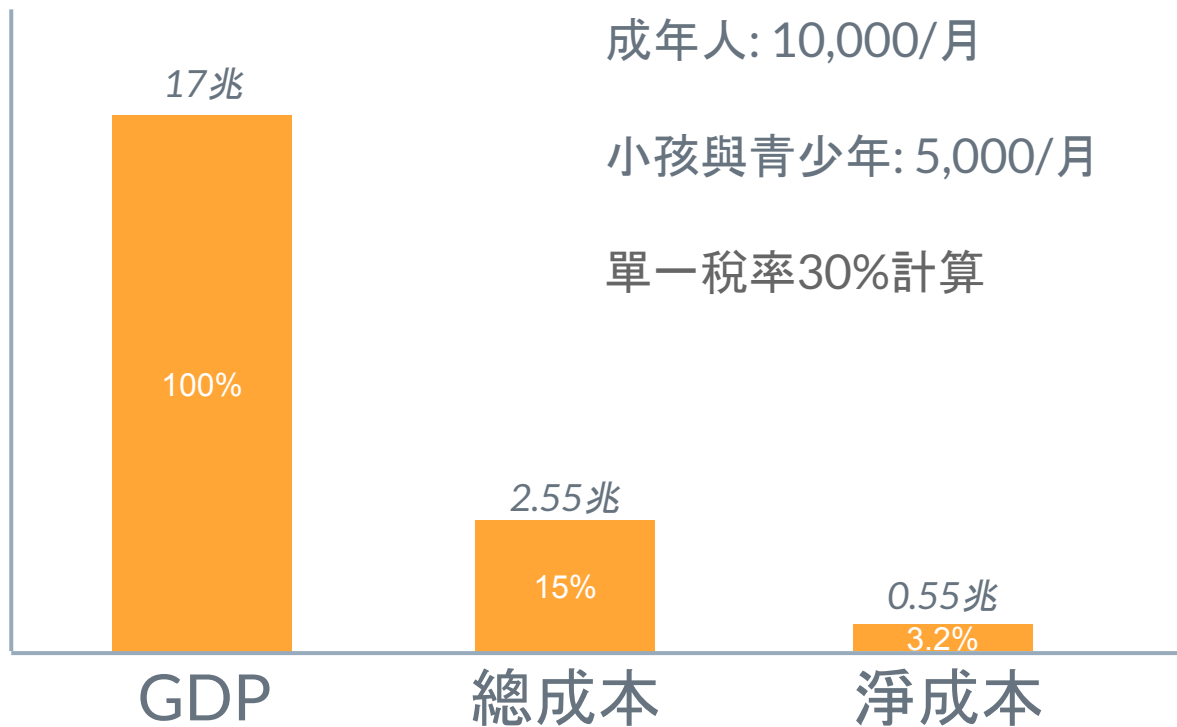


- 前期支出不大
- 世代不公

- 高永續性
- 準備期長
- 政治風險

方案一試算

金額



無條件基本收入的三個方案

- 可較快實施
- 成本高, 阻力大



- 前期支出不大
- 世代不公



- 高永續性
- 準備期長
- 政治風險

無條件基本收入的三個方案

- 可較快實施
- 成本高, 阻力大



- 前期支出不大
- 世代不公

- 高永續性
- 準備期長
- 政治風險

永久基金

稅收 \$



本金

投資



獲利 \$



基本收入



稅制改革

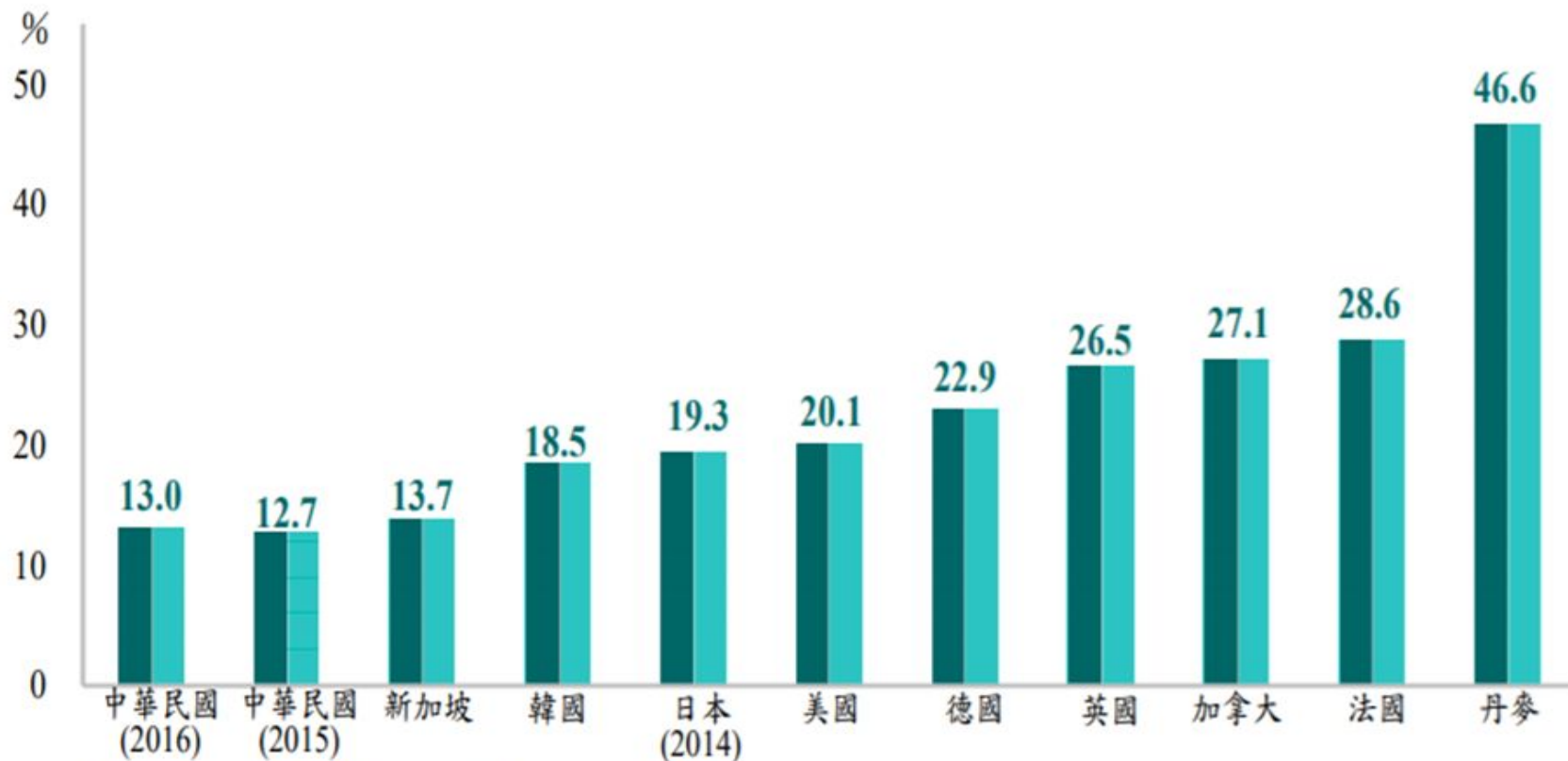


負外部性

資本利得

貧富差距

圖 7 主要國家賦稅負擔率(不含社會安全捐)
2015 年



資料來源：OECD "Revenue Statistics" (2016版)

說明：我國計算賦稅負擔率所採國內生產毛額(GDP)為行政院主計總處106年2月發布數。

資料來源：

財政部, 2016, 〈105 年稅收徵起情形分析〉, 財政部
: http://www.mof.gov.tw/File/Attach/73304/File_9222.pdf

稅制改革

項目	預估新增稅收 (億元)
營利事業所得稅	2,402
綜合所得稅(兩稅合一)	257
土地增值稅	417
營業稅	1,418
貨物稅	327
證券交易稅	236
遺產與贈與稅	413
房屋與地價稅	1,335
碳稅	2,093
智慧財產稅	192
總計	9,090

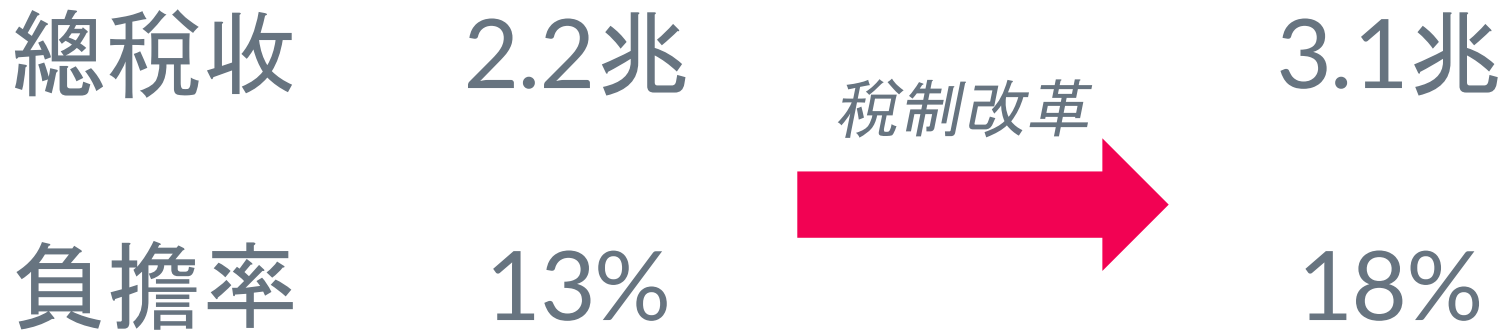
稅制改革

項目	預估新增稅收 (億元)
營利事業所得稅	2,402
綜合所得稅(兩稅合一)	257
土地增值稅	417
營業稅	1,418
貨物稅	327
證券交易稅	236
遺產與贈與稅	413
房屋與地價稅	1,335
碳稅	2,093
智慧財產稅	192
總計	9,090

民調 TOP 3:

- 1. 污染和排碳稅
- 2. 自然資源開採稅
- 3. 資本利得稅

租稅負擔率



OECD平均負擔率:26.1%

預估施行時程



UBI與社會福利



社會保險

部分取代
建議調整



社會救助

可部分或
完全取代



社會津貼

可部分或
完全取代



福利服務

無法取代
建議保留

三層年金制度

職業年金
勞保年金
勞工退休金

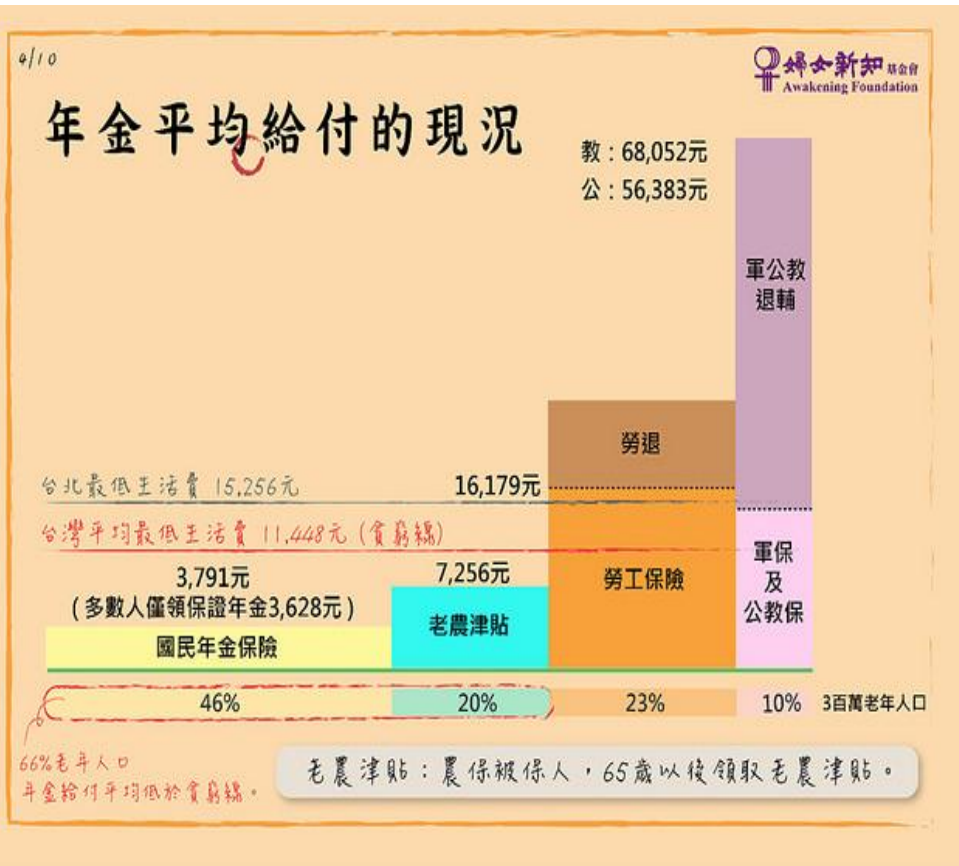


私人商業保險
個人選擇性投保



基礎年金
無條件基本收入
大國民年金

UBI與社會保險



- ◆ 以UBI取代公民團體所倡議的「基礎年金」，作為老年人「第一層」的年金制度。
- ◆ 政府必須大幅降低各項職業年金的年資給付率與所得替代率。
- ◆ 減輕國家未來的「潛藏負債」，使財政獲得更合理的分配。
- ◆ 比起結清社會保險，調整年金給付水準，並與UBI並行實施，在政治與法律上更為可行。

圖片來源：

婦女新知，2017，〈連署—預防老年貧窮，實現社會團結 我們要求建立以稅收為財源的基礎年金制度〉，婦女新知

: <https://awakening.neticrm.tw/civicism/event/info?reset=1&id=11>

UBI的好處

- ◆ 實踐基本生存權
- ◆ 有效減緩貧窮
- ◆ 改善勞工就業環境
- ◆ 提升國民健康
- ◆ 降低貧富差距
- ◆ 簡化社福制度
- ◆ 減緩少子化
- ◆ 產業政策調整

所得重分配效果

假設原本整體社會擁有100單位的財富，並分配如下：

富人
60 單位

中產階級
30 單位

貧窮者
10 單位

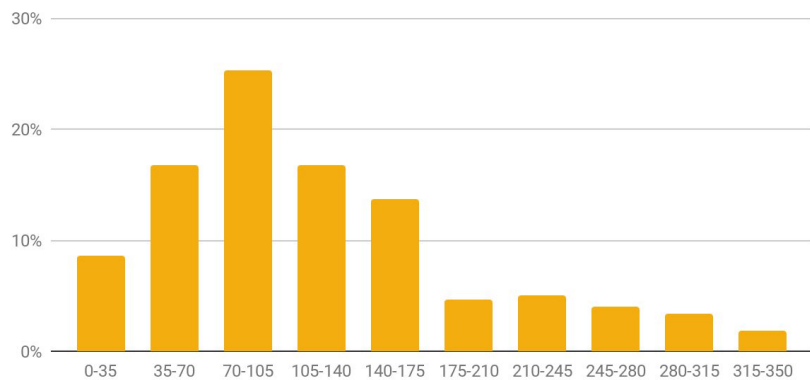
假設對全體社會徵收20%稅率，並將稅收當作UBI用途重新發給全體社會，則：

富人
54.66 單位

中產階級
30.66 單位

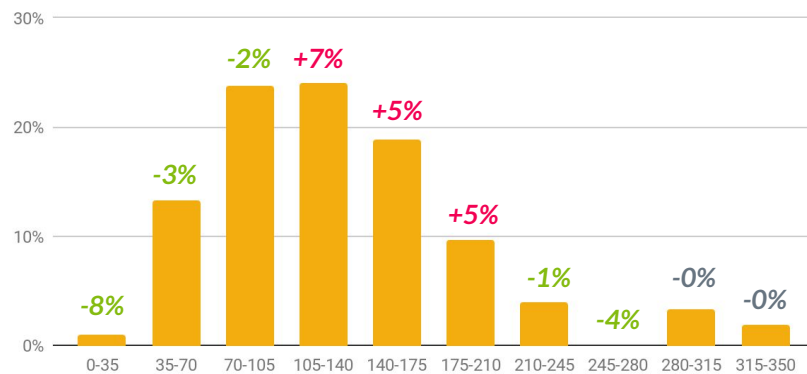
貧窮者
14.66 單位

所得重分配效果



每戶可支配所得 (單位:萬)

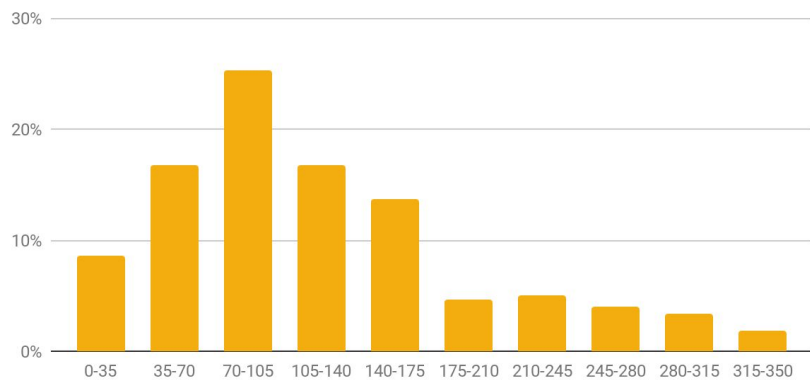
UBI前



每戶可支配所得 (單位:萬)

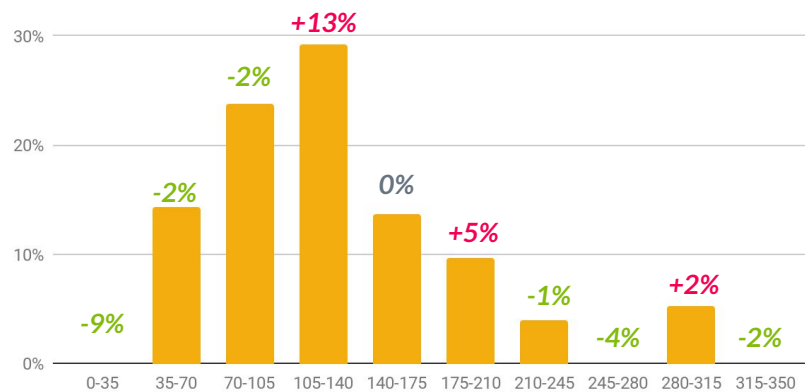
UBI後

所得重分配效果



每戶可支配所得 (單位:萬)

UBI前



每戶可支配所得 (單位:萬)

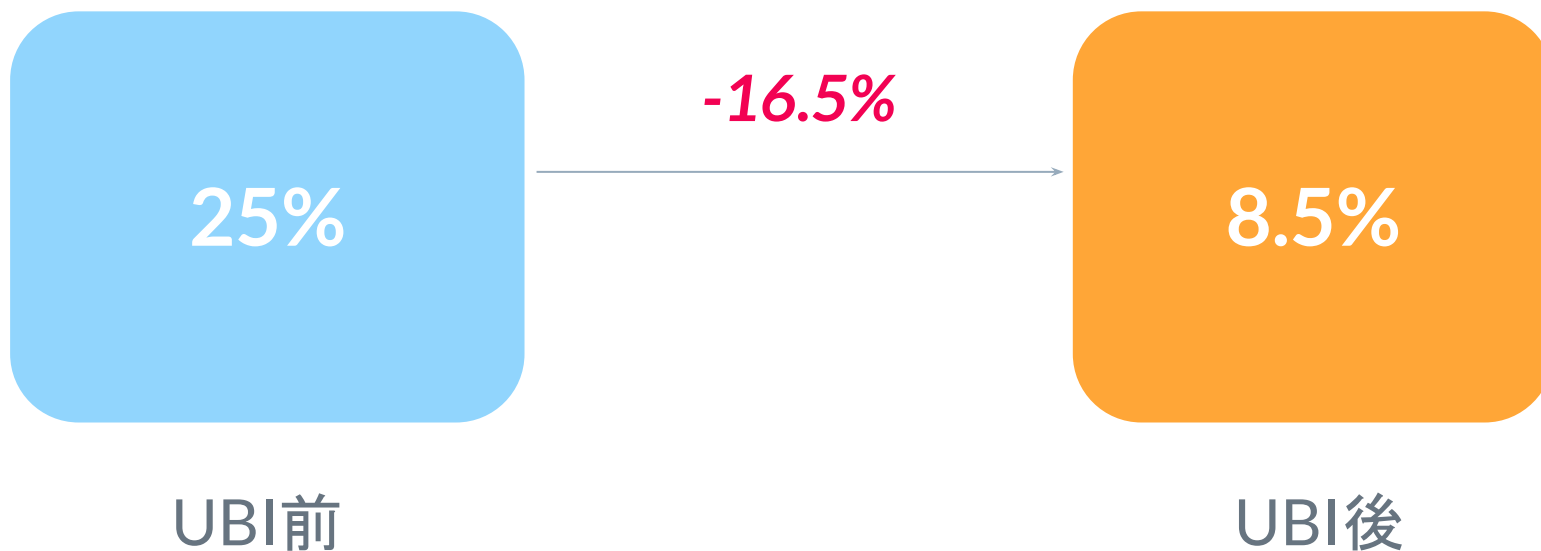
UBI後

資料來源:

主計處, 2015, <104年家庭戶數按所得總額組別及經濟戶長性別分>, 主計處: <https://win.dgbas.gov.tw/fies/doc/result/104/a11/87.xls>

貧窮消滅效果

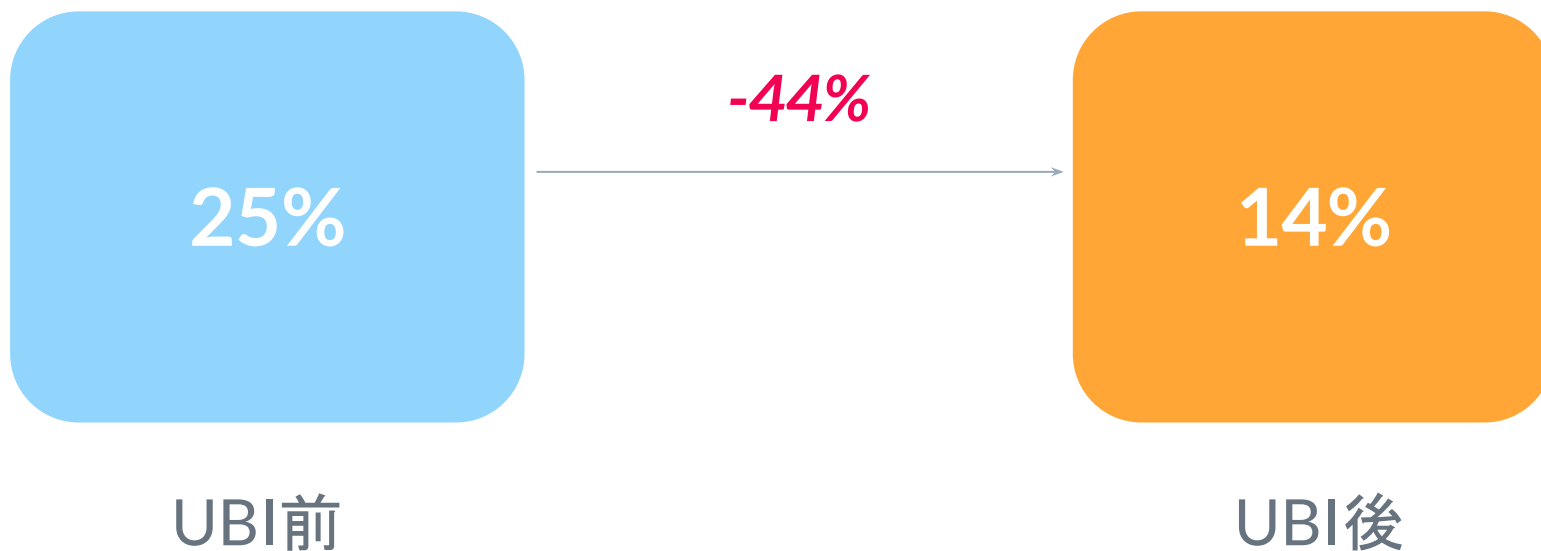
年收入小於70萬的家庭比例：



資料來源：
主計處, 2015, 〈104年家庭戶數按所得總額組別及經濟戶長性別分〉,
主計處: <https://win.dgbas.gov.tw/fies/doc/result/104/a11/87.xls>

貧窮消滅效果

可支配所得小於50萬的家庭比例：



資料來源：
主計處, 2016, 〈105年家庭收支調查〉, 主計總處
: <http://win.dgbas.gov.tw/fies/doc/result/105.pdf>

UBI的好處

- ◆ 實踐基本生存權
- ◆ 有效減緩貧窮
- ◆ 改善勞工就業環境
- ◆ 提升國民健康
- ◆ 降低貧富差距
- ◆ 簡化社福制度
- ◆ 減緩少子化
- ◆ 產業政策調整

Q: 大家會不想工作？



1297份有效問卷中

1%的人說會停止工作

大部分的人認為他人會
停止工作

Q: 是否會造成通貨膨脹？

- ◆ 貨幣供給沒有增加，發的錢只是財富重分配的結果
- ◆ 台灣不是一個封閉的經濟體
- ◆ 烏干達實驗結果*

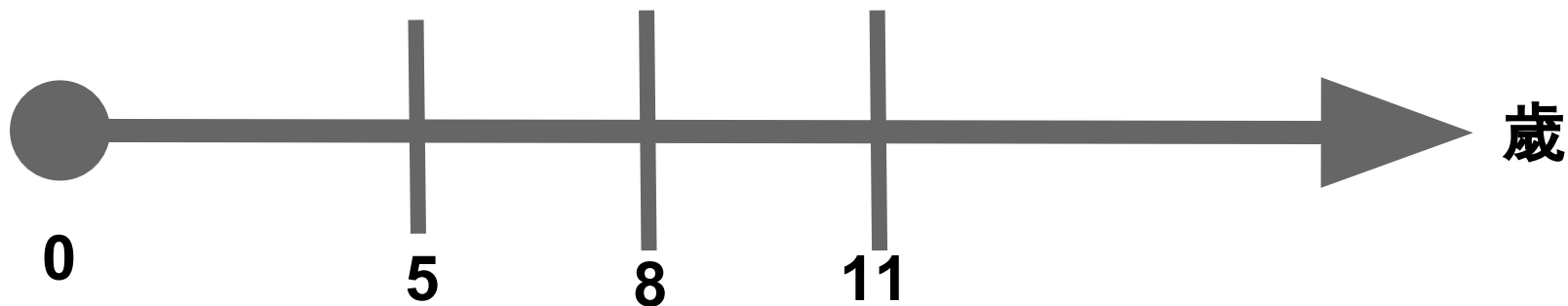
* 請參考：

Pantaleo Creti, 2010, 〈The Impact of Cash Transfers on Local Markets〉
，CaLP: <http://www.cashlearning.org/downloads/resources/calp/impact-of-cash-transfers-on-local-markets-text-only.pdf>

生活，而非生存

UBI Taiwan

年齡漸進方案



3000元/月



受薪工作 = 人生意義？

Paid Work = Meaning of Life?

受薪工作 = 人生意義？

(Paid Work = Meaning of Life?)

